Проект

ЗАКОН

УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**О порядке установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Удмуртской Республики**

Принят Государственным Советом

Удмуртской Республики «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с определением порядка установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах Удмуртской Республики требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности (далее - обязательные требования).

1. Порядок установления и оценки применения обязательных требований определяется настоящим Законом на основании Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» с учетом определенных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ
«Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательных требованиях в Российской Федерации») принципов установления и оценки применения обязательных требований.
2. Действие настоящего Закона не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Статья 2. Условия установления обязательных требований

1. Обязательные требования устанавливаются законами Удмуртской Республики.

2. В случаях и пределах, которые установлены федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Удмуртской Республики, обязательные требования могут быть установлены указами Главы Удмуртской Республики.

3. В случаях и пределах, которые установлены федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Удмуртской Республики, указами Главы Удмуртской Республики, обязательные требования могут быть установлены постановлениями Правительства Удмуртской Республики.

4. В случаях и пределах, которые установлены федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Удмуртской Республики, указами Главы Удмуртской Республики, постановлениями Правительства Удмуртской Республики, обязательные требования могут быть установлены нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики.

5. При установлении обязательных требований должны быть соблюдены принципы, установленные Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», и определены:

1) содержание обязательных требований (условия, ограничения,
запреты, обязанности);

1. лица, обязанные соблюдать обязательные требования;
2. в зависимости от объекта установления обязательных требований:

осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

4) формы оценки соблюдения обязательных требований
(государственный контроль (надзор), привлечение
к административной ответственности, предоставление лицензий и иных
разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции и иные формы
оценки и экспертизы);

5) исполнительные органы государственной власти Удмуртской Республики, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

Статья 3. Действие обязательных требований

1. Положения нормативных правовых актов Удмуртской Республики, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иной срок вступления в силу не указан в федеральном законе или в законе Удмуртской Республики.

2. Положения части 1 настоящей статьи не применяются в отношении нормативных правовых актов Удмуртской Республики, подлежащих принятию при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории Удмуртской Республики либо ее части, а также нормативных правовых актов Удмуртской Республики, направленных на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в частности эпидемий, эпизоотий, техногенных аварий и катастроф.

3. Нормативным правовым актом Правительства Удмуртской Республики, исполнительного органа государственной власти Удмуртской Республики, устанавливающим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законом, законом Удмуртской Республики или принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Правительства Удмуртской Республики.

4. По результатам оценки применения обязательных требований в порядке, определяемом Правительством Удмуртской Республики, может быть принято решение о продлении установленного нормативным правовым актом Удмуртской Республики, содержащим обязательные требования, срока его действия не более чем на шесть лет.

5. Положения [частей 3](#P28) и [4](#P29) настоящей статьи не применяются в отношении нормативных правовых актов Удмуртской Республики, направленных на реализацию проектов государственно-частного партнерства, в том числе достижение целей и задач таких проектов, которые осуществляются на основе соглашений о государственно-частном партнерстве, предусмотренных Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», публичным партнером по которым выступает Удмуртская Республика.

6. При установлении и оценке применения обязательных требований в соответствии со статьями 4 и 5 настоящего Закона такие требования подлежат оценке на соответствие принципам, установленным Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», а также на предмет достижения целей установления обязательных требований.

1. В случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных нормативными правовыми актами Удмуртской Республики разной юридической силы, подлежат применению обязательные требования, установленные нормативным правовым актом Удмуртской Республики большей юридической силы. В случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных нормативными правовыми актами Удмуртской Республики равной юридической силы, лицо считается добросовестно соблюдающим обязательные требования и не подлежит привлечению к ответственности, если оно обеспечило соблюдение одного из таких обязательных требований.
2. Упразднение (ликвидация), реорганизация уполномоченных на установление обязательных требований исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, другие организационные изменения, предусматривающие утрату указанными органами полномочий по установлению обязательных требований, не влекут прекращения действия принятых ими нормативных правовых актов Удмуртской Республики, содержащих обязательные требования.
3. В случае передачи функций по нормативному правовому регулированию от одних исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики к другим исполнительным органам государственной власти Удмуртской Республики, в том числе в результате их реорганизации, исполнительные органы государственной власти Удмуртской Республики, которым переданы указанные функции, уполномочены вносить изменения в нормативные правовые акты, изданные исполнительными органами государственной власти Удмуртской Республики, ранее наделенными указанными функциями, а также признавать такие акты утратившими силу.
4. В случае, если упразднение (ликвидация), реорганизация исполнительного органа государственной власти Удмуртской Республики, другие организационные изменения, предусматривающие утрату указанным органом полномочий по установлению обязательных требований, произведены без определения правопреемства в отношении полномочий по изменению (отмене) обязательных требований, установленных этим органом, изменение (отмена) таких обязательных требований осуществляется исполнительным органом государственной власти Удмуртской Республики, уполномоченным на установление обязательных требований в той же сфере нормативно-правового регулирования, в какой были установлены соответствующие обязательные требования, либо Правительством Удмуртской Республики.

Статья 4. Оценка проектов нормативных правовых актов Удмуртской Республики, устанавливающих обязательные требования

1. Органы государственной власти Удмуртской Республики при разработке проекта нормативного правового акта Удмуртской Республики, устанавливающего обязательные требования, проводят оценку регулирующего воздействия.
2. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Удмуртской Республики проводится в порядке, определяемом Законом Удмуртской Республики от 11 декабря 2014 года № 75-РЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Удмуртской Республике» и постановлением Правительства Удмуртской Республики, изданным с учетом требований указанного закона Удмуртской Республики.
3. В целях оценки обязательных требований на соответствие федеральному законодательству и законодательству Удмуртской Республики проводится правовая экспертиза проектов нормативных правовых актов Удмуртской Республики, устанавливающих обязательные требования.

Статья 5. Оценка применения обязательных требований

1. Исполнительные органы государственной власти Удмуртской Республики, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований, проводят оценку применения обязательных требований в порядке, определяемом Правительством Удмуртской Республики. Указанным порядком определяется также порядок рассмотрения докладов о достижении целей введения обязательных требований и принятия решения по результатам рассмотрения указанных докладов, в том числе о проведении оценки фактического воздействия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования.

2. Оценка фактического воздействия нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, проводится в целях анализа обоснованности установленных обязательных требований, определения и оценки фактических последствий их установления, выявления избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей.

3. Оценка фактического воздействия проводится в отношении нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, в порядке, определяемом Правительством Удмуртской Республики. Указанным порядком определяются также порядок и основания признания утратившими силу или пересмотра устанавливающих обязательные требования нормативных правовых актов Правительства Удмуртской Республики, исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, их положений.

Статья 6. Официальные разъяснения обязательных требований

1. Исполнительные органы государственной власти Удмуртской Республики в отношении принятых ими нормативных правовых актов Удмуртской Республики дают официальные разъяснения обязательных требований исключительно в целях пояснения их содержания. Официальные разъяснения не могут устанавливать новые обязательные требования, а также изменять смысл обязательных требований и выходить за пределы разъясняемых обязательных требований.
2. Глава Удмуртской Республики может наделить исполнительные органы государственной власти Удмуртской Республики полномочиями по официальному разъяснению обязательных требований, содержащихся в конкретных указах Главы Удмуртской Республики, исключительно в целях пояснения их содержания.
3. Правительство Удмуртской Республики может наделить исполнительные органы государственной власти Удмуртской Республики полномочиями по официальному разъяснению обязательных требований, содержащихся в конкретных постановлениях Правительства Удмуртской Республики, исключительно в целях пояснения их содержания.
4. Официальные разъяснения обязательных требований утверждаются руководителем исполнительного органа государственной власти Удмуртской Республики и подлежат размещению на официальном сайте соответствующего исполнительного органа государственной власти Удмуртской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
5. Исполнительные органы государственной власти Удмуртской Республики, осуществляющие полномочия по государственному контролю (надзору), обязаны руководствоваться официальными разъяснениями обязательных требований. Деятельность лиц, обязанных соблюдать обязательные требования, и действия их работников, осуществляемые в соответствии с официальными разъяснениями обязательных требований, не могут квалифицироваться как нарушение обязательных требований.
6. Исполнительные органы государственной власти Удмуртской Республики, осуществляющие полномочия по государственному контролю (надзору), обеспечивают информирование лиц, обязанных соблюдать обязательные требования (далее - контролируемые лица), о процедуре соблюдения обязательных требований, правах и обязанностях контролируемых лиц, полномочиях данных исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики и их должностных лиц, иных вопросах соблюдения обязательных требований.
7. Информирование контролируемых лиц осуществляется в том числе посредством выпуска руководств по соблюдению обязательных требований. В руководство по соблюдению обязательных требований включаются пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований, примеры соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию контролируемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований. Указанное руководство не может содержать новые обязательные требования.
8. Руководства по соблюдению обязательных требований утверждаются руководителем исполнительногооргана государственной власти Удмуртской Республики, осуществляющего полномочия по государственному контролю (надзору), и подлежат размещению на официальном сайте соответствующего исполнительного органа государственной власти Удмуртской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

9. Руководства по соблюдению обязательных требований применяются контролируемыми лицами на добровольной основе.

10. Деятельность контролируемых лиц и действия их работников, осуществляемые в соответствии с руководствами по соблюдению обязательных требований, не могут квалифицироваться как нарушение обязательных требований.

Статья 7. Порядок вступления в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

Глава

Удмуртской Республики А.В. Бречалов

г. Ижевск

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_2021 года

№\_\_\_

Проект вносит:

Правительство

Удмуртской Республики К.А. Сунцов

Здесь должна быть виза Тумина М.И.